

环境保护部令

部令 第 11 号

放射性物品运输安全许可管理办法

《放射性物品运输安全许可管理办法》已经环境保护部 2010 年第一次部务会议审议通过。现予公布，自 2010 年 11 月 1 日起施行。

环境保护部部长 周生贤

二〇一〇年九月二十五日

主题词：环保 法规 运输 令

放射性物品运输安全许可管理办法

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 运输容器设计的批准与备案
- 第三章 运输容器制造的许可与备案
- 第四章 放射性物品运输批准与备案
- 第五章 附 则

第一章 总 则

第一条 [立法目的] 为了加强对放射性物品运输的安全管理，实施《放射性物品运输安全管理条例》规定的运输安全许可制度，制定本办法。

第二条 [适用范围] 从事放射性物品运输和放射性物品运输容器设计、制造等活动，应当按照本办法的规定，办理有关许可和备案手续。

第三条 [分类管理] 国家对放射性物品运输实施分类管理，根据放射性物品的特性及其对人体健康和环境的潜在危害程度，将放射性物品分为一类、二类 and 三类。

放射性物品的具体分类和名录，由国务院核安全监管部门按照《放射性物品运输安全管理条例》的规定，会同国务院公安、卫生、海关、交通运输、铁路、民航、核工业行业主管部门制定。

第二章 运输容器设计的批准与备案

第四条 [设计基本要求] 一类放射性物品运输容器的设计，应当在首次用于制造前报国务院核安全监管部门审查批准。

二类放射性物品运输容器的设计，应当在首次用于制造前报国务院核安全监管部门备案。

第五条 [设计记录] 放射性物品运输容器设计单位应当建立健全质量保证体系并有效实施，加强档案管理，如实记录放射性物品运输容器的设计和安全性能评价过程。

第六条 [安全性能评价] 放射性物品运输容器的设计应当满足国家放射性物品运输安全标准。

设计单位应当通过试验验证，采用可靠、保守的分析论证，或者采取两者相结合的方式，对设计的放射性物品运输容器的安全性能进行评价。

第七条 [设计单位条件] 申请领取一类放射性物品运输容器设计批准书的单位，应当符合下列条件：

(一) 具有法人资格；

(二) 具有与所从事设计活动相关或者相近的工作业绩；

(三) 具有与所从事设计活动相适应并经考核合格的专业技术人员；

(四) 具有健全的管理制度和完善的质量保证体系，以及符合国家有关核安全监督管理规定的质量保证大纲。

第八条 [设计申请] 申请批准一类放射性物品运输容器的设计，设计单位应当向国务院核安全监管部门提出书面申请，并提交下列材料：

- (一) 设计总图及其设计说明书；
- (二) 设计安全评价报告书；
- (三) 符合国家有关核安全监督管理规定的质量保证大纲。

放射性物品运输容器设计安全评价报告书的格式和内容，由国务院核安全监管部门另行规定。

第九条 [设计审查] 国务院核安全监管部门应当自受理一类放射性物品运输容器的设计批准申请之日起 45 个工作日内完成审查。对符合国家放射性物品运输安全标准的，颁发一类放射性物品运输容器设计批准书，并公告设计批准编号；对不符合国家放射性物品运输安全标准的，书面通知申请单位并说明理由。

国务院核安全监管部门在审查过程中，应当组织专家进行技术评审。技术评审方式包括文件审查、审评对话、现场见证等。

技术评审所需时间，不计算在本条第一款规定的期限内。

第十条 [设计批准书] 一类放射性物品运输容器设计批准书应当包括下列主要内容：

- (一) 设计单位名称、住所和法定代表人；
- (二) 运输容器类型和设计批准编号；
- (三) 放射性内容物特性；
- (四) 运输容器设计说明及适用的相关技术标准等；
- (五) 操作要求、运输方式、使用环境温度；
- (六) 有效期限；
- (七) 批准日期和批准书编号。

第十一条 [设计批准延续] 一类放射性物品运输容器设计批准书有效期为 5 年。

设计批准书有效期届满，需要延续的，持证单位应当于设计批准书有效期届满 6 个月前，向国务院核安全监管部提出书面延续申请，并提交下列材料：

- （一）原设计批准书复印件；
- （二）质量保证大纲实施效果的说明；
- （三）设计依据标准如有变化，是否符合新标准的说明。

对于设计单位提出的批准书延续申请，国务院核安全监管部应当在设计批准书有效期届满前作出是否准予延续的决定。

第十二条 [设计变更] 设计单位修改已批准的一类放射性物品运输容器设计中有关安全内容的，应当按照原申请程序向国务院核安全监管部重新申请领取设计批准书。

一类放射性物品运输容器设计单位变更单位名称、住所或者法定代表人的，应当自工商变更登记之日起 20 日内，向国务院核安全监管部办理设计批准书变更手续，并提交变更申请、工商注册登记文件以及其他证明材料。

第十三条 [特殊形式批准] 为了控制放射性物品在运输过程中可能产生的弥散，放射性物品设计成特殊形式或者低弥散形式的，其防弥散的形式可视为放射性物品运输容器包容系统的组成部分。

特殊形式放射性物品和低弥散放射性物品的设计方案，应当符合国家放射性物品运输安全标准的有关要求，并报国务院核安全监管部审查批准。

特殊形式放射性物品和低弥散放射性物品的设计单位，应当向国务院核安全监管部提交其设计方案符合国家放射性物品运输安全标准有关要求的证明材料。

国务院核安全监管部对符合国家放射性物品运输安全标准有关要求的，颁发相应的设计批准书，并公告设计批准编号；对不符合国家放射性物品运输安全标准有关要求的，书面通知申请单位并说明理由。

对于特殊形式放射性物品和低弥散放射性物品设计的延续、变更依据本办法第十一条和第十二条规定进行。

第十四条 [设计备案要求] 二类放射性物品运输容器的设计单位应当按照国家放射性物品运输安全标准进行设计，并在首次用于制造 30 日前，将下列文件报国务院核安全监管部门备案：

- (一) 设计总图及其设计说明书；
- (二) 设计安全评价报告表。

国务院核安全监管部门应当定期公布已备案的二类放射性物品运输容器的设计备案编号。

第三章 运输容器制造的许可与备案

第十五条 [制造基本要求] 从事一类放射性物品运输容器制造活动的单位，应当向国务院核安全监管部门申请领取制造许可证。

从事二类放射性物品运输容器制造活动的单位，应当报国务院核安全监管部门备案。

第十六条 [制造单位条件] 申请领取制造许可证的单位，应当具备下列条件：

- (一) 具有法人资格；
- (二) 有与所从事制造活动相关或者相近的工作业绩；
- (三) 有与所从事制造活动相适应的机械、焊接、材料和热处理、铸造和锻造等相关专业技术人员，以及取得焊工、焊接操作工或者无损检验资格证书的专业技术人员；
- (四) 有与所从事的制造活动相适应的生产条件和检测手段；
- (五) 有健全的管理制度、完善的质量保证体系和符合国家有关核安全监管管理规定的质量保证大纲。

第十七条 [制造申请] 申请领取放射性物品运输容器制造许可证的单位，应当向国务院核安全监管部门提交申请书，并提交符合规定条件的证明文件。

第十八条 [制造审查] 国务院核安全监管部门应当自受理申请之日起 45 个工作日内完成审查，对符合条件的，颁发制造许可证，并予以公告；对不符合条件的，书面通知申请单位并说明理由。

国务院核安全监管部門在審查過程中，應當組織專家進行技術評審。技術評審可以採取文件審查、審評對話和現場檢查等方式。

技術評審所需時間，不計算在本條第一款規定的期限內。

第十九條【製造許可證】 一類放射性物品運輸容器製造許可證應當載明下列內容：

- （一）製造單位名稱、住所和法定代表人；
- （二）許可製造的運輸容器設計批准編號；
- （三）有效期限；
- （四）發證機關、發證日期和證書編號。

第二十條【製造許可延續】 一類放射性物品運輸容器製造許可證有效期為5年。

製造許可證有效期屆滿，需要延續的，製造單位應當於製造許可證有效期屆滿6個月前，向國務院核安全监管部門提出書面延續申請，並提交下列材料：

- （一）原製造許可證複印件；
- （二）原製造許可證有效期內的製造活動情況；
- （三）原製造許可證有效期內所製造運輸容器的質量情況；
- （四）原製造許可證有效期內變更情況的說明。

國務院核安全监管部門應當在製造許可證有效期屆滿前作出是否准予延續的決定。

第二十一條【製造許可變更】 一類放射性物品運輸容器製造單位製造與原許可製造的設計批准編號不同的運輸容器的，應當按照原申請程序向國務院核安全监管部門重新申請領取製造許可證。

一類放射性物品運輸容器製造單位變更單位名稱、住所或者法定代表人的，應當自工商變更登記之日起20日內，向國務院核安全监管部門辦理製造許可證變更手續，並提交變更申請、工商注冊登記文件以及其他證明材料。

第二十二条 [制造禁止事项] 禁止无制造许可证或者超出制造许可证规定范围从事一类放射性物品运输容器制造活动。

禁止委托未取得相应制造许可证的单位进行一类放射性物品运输容器制造活动。

禁止伪造、变造、转让制造许可证。

第二十三条 [制造单位备案] 从事二类放射性物品运输容器制造活动的单位，应当在首次制造活动开始 30 日前，将下列材料报国务院核安全监管部门备案：

（一）所制造运输容器的设计备案编号；

（二）具备与从事制造活动相适应的专业技术人员、生产条件、检测手段的证明材料；

（三）具有健全管理制度的证明材料；

（四）质量保证大纲。

国务院核安全监管部门应当定期公布已备案的二类放射性物品运输容器制造单位。

第二十四条 [使用基本要求] 使用境外单位制造的一类放射性物品运输容器的，应当在首次使用前报国务院核安全监管部门审查批准。

使用境外单位制造的二类放射性物品运输容器的，应当在首次使用前报国务院核安全监管部门备案。

第二十五条 [使用申请] 申请使用境外单位制造的一类放射性物品运输容器的单位，应当向国务院核安全监管部门提出书面申请，并提交下列材料：

（一）设计单位所在国核安全监管部门颁发的设计批准文件的复印件；

（二）设计单位出具的设计安全评价报告书；

（三）制造单位相关业绩的证明材料；

（四）制造单位出具的质量合格证明；

(五)符合中华人民共和国法律、行政法规规定，以及国家放射性物品运输安全标准或者经国务院核安全监管部门认可的标准的说明材料。

第二十六条 [使用审查] 国务院核安全监管部门应当自受理申请之日起45个工作日内完成审查，对符合国家放射性物品运输安全标准的，颁发使用批准书；对不符合国家放射性物品运输安全标准的，书面通知申请单位并说明理由。

在审查过程中，国务院核安全监管部门可以组织专家进行技术评审。技术评审所需时间不计算在前款规定的期限内。

第二十七条 [使用批准书] 境外单位制造的一类放射性物品运输容器使用批准书应当载明下列内容：

- (一) 使用单位名称、住所和法定代表人；
- (二) 设计单位名称、制造单位名称；
- (三) 原设计批准编号；
- (四) 操作要求、运输方式、使用环境温度；
- (五) 运输容器编码；
- (六) 有效期限；
- (七) 批准日期和批准书编号。

第二十八条 [使用批准延续] 境外单位制造的一类放射性物品运输容器使用批准书有效期为5年。

使用批准书有效期届满，需要延续的，使用单位应当于使用批准书有效期届满6个月前，向国务院核安全监管部门提出书面延续申请，并提交下列材料：

- (一) 原使用批准书复印件；
- (二) 原使用批准书有效期内运输容器使用情况报告；
- (三) 原使用批准书有效期内质量保证大纲实施效果的说明；

(四) 原使用批准书有效期内运输容器维护、维修和安全性能评价情况说明。

对于使用单位提出的批准书延续申请，国务院核安全监管部門应当在使用批准书有效期届满前作出是否准予延续的决定。

第二十九条 [使用批准变更] 持有境外单位制造的一类放射性物品运输容器使用批准书的使用单位，变更单位名称、住所或者法定代表人的，应当自工商登记之日起 20 日内，向国务院核安全监管部門办理使用批准书变更手续，并提交变更申请、工商注册登记文件以及其他证明材料。

第三十条 [使用备案] 使用境外单位制造的二类放射性物品运输容器的，应当在首次使用前将下列文件报国务院核安全监管部門备案：

(一) 制造单位出具的质量合格证明；

(二) 设计单位出具的设计安全评价报告表；

(三) 符合中华人民共和国法律、行政法规规定，以及国家放射性物品运输安全标准或者经国务院核安全监管部門认可的标准的说明材料。

国务院核安全监管部門办理使用境外单位制造的二类放射性物品运输容器备案手续，应当同时为运输容器确定编码。

第四章 放射性物品运输批准与备案

第三十一条 [运输基本要求] 托运一类放射性物品的，托运人应当编制放射性物品运输的核与辐射安全分析报告书，报国务院核安全监管部門审查批准。

一类放射性物品从境外运抵中华人民共和国境内，或者途经中华人民共和国境内运输的，托运人应当编制放射性物品运输的核与辐射安全分析报告书，报国务院核安全监管部門审查批准。

二类、三类放射性物品从境外运抵中华人民共和国境内，或者途经中华人民共和国境内运输的，托运人应当编制放射性物品运输的辐射监测报告，报国务院核安全监管部門备案。

第三十二条 [报告书编制] 托运人应当委托持有甲级环境影响评价资格证书的单位编制放射性物品运输的核与辐射安全分析报告书。

放射性物品运输的核与辐射安全分析报告书的格式和内容，由国务院核安全监管部门规定。

第三十三条 [运输审查] 国务院核安全监管部門应当自受理放射性物品运输的核与辐射安全分析报告书之日起 45 个工作日内完成审查，对符合国家放射性物品运输安全标准的，颁发核与辐射安全分析报告批准书；对不符合国家放射性物品运输安全标准的，书面通知申请单位并说明理由。

在审查过程中，国务院核安全监管部門可以组织专家进行技术评审。技术评审所需时间不计算在前款规定的期限内。

第三十四条 [运输批准书] 放射性物品运输的核与辐射安全分析报告批准书应当载明下列主要内容：

- (一) 托运人的名称、地址、法定代表人；
- (二) 运输放射性物品的品名、数量；
- (三) 运输容器设计批准编号、运输方式和运输方案；
- (四) 操作管理附加措施和规定；
- (五) 有效期限；
- (六) 批准日期和批准书编号。

第三十五条 [运输批准延续] 一类放射性物品运输的核与辐射安全分析报告批准书有效期为 5 年。

核与辐射安全分析报告批准书有效期届满，需要延续的，托运人应当于核与辐射安全分析报告批准书有效期届满 6 个月前，向国务院核安全监管部門提出书面延续申请，并提交下列材料：

- (一) 原核与辐射安全分析报告批准书复印件；
- (二) 原核与辐射安全分析报告批准书有效期内运输容器使用情况报告，包括维护、维修和安全性能评价情况说明；
- (三) 运输活动情况报告，包括运输方案、辐射防护措施和应急措施执行情况说明。

对于托运人提出的批准书延续申请，国务院核安全监管部门应当在核与辐射安全分析报告批准书有效期届满前作出是否准予延续的决定。

第三十六条 [运输批准变更] 持有核与辐射安全分析报告批准书的单位，变更单位名称、地址或者法定代表人的，应当自工商变更登记之日起 20 日内，向国务院核安全监管部门办理核与辐射安全分析报告批准书变更手续，并提交变更申请、工商注册登记文件以及其他证明材料。

第三十七条 [启运备案] 一类放射性物品启运前，托运人应当将下列材料报启运地的省、自治区、直辖市人民政府环境保护主管部门备案：

- (一) 一类放射性物品运输辐射监测备案表；
- (二) 一类放射性物品运输的核与辐射安全分析报告批准书复印件；
- (三) 辐射监测报告。

前款规定的辐射监测报告，在托运人委托有资质的辐射监测机构对拟托运一类放射性物品的表面污染和辐射水平实施监测后，由辐射监测机构出具。

收到备案材料的省、自治区、直辖市人民政府环境保护主管部门，应当在启运前将备案表通报放射性物品运输的途经地和抵达地的省、自治区、直辖市人民政府环境保护主管部门。

第三十八条 [特殊安排] 有下列情形之一，放射性物品运输容器无法完全符合国家放射性物品运输安全标准，需要通过特殊安排来提高运输安全水平的，托运人应当编制放射性物品运输的核与辐射安全分析报告书，在运输前报经国务院核安全监管部门审查同意：

- (一) 因形状特异不适宜专门设计和制造运输容器的；
- (二) 只是一次性运输，专门设计和制造符合国家放射性物品运输安全标准的运输容器经济上明显不合理的。

第三十九条 [过境运输审批] 一类放射性物品从境外运抵中华人民共和国境内，或者途经中华人民共和国境内运输的，托运人或者其委托代理人应当编制放射性物品运输的核与辐射安全分析报告书，报国务院核安全监管部门审查批准。审查批准程序依照本办法第三十三条的规定执行。

托运人获得国务院核安全监管部门颁发的核与辐射安全分析报告批准书后，方可将一类放射性物品运抵中华人民共和国境内或者途经中华人民共和国境内运输。

第四十条 [过境运输备案] 二类、三类放射性物品从境外运抵中华人民共和国境内，或者途经中华人民共和国境内运输的，托运人应当委托有资质的单位监测，编制放射性物品运输的辐射监测报告，报国务院核安全监管部门备案。国务院核安全监管部门应当出具相应的放射性物品运输的辐射监测报告备案证明。

对于运输容器相同，放射性内容物相同，且半衰期小于 60 天的放射性物品，进口单位可以每半年办理一次辐射监测报告备案手续。

第四十一条 [过境海关手续] 放射性物品从境外运抵中华人民共和国境内，或者途经中华人民共和国境内运输的，托运人、承运人或者其代理人向海关办理有关手续时，应当提交相关许可证件和国务院核安全监管部门颁发的放射性物品运输的核与辐射安全分析报告批准书或者放射性物品运输的辐射监测报告备案证明。

第四十二条 [运输资质] 托运人应当委托具有放射性物品运输资质的承运人承运放射性物品。

自行运输本单位放射性物品的单位和在放射性废物收贮过程中的从事放射性物品运输的省、自治区、直辖市城市放射性废物库运营单位，应当取得非营业性道路危险货物运输资质。

第五章 附 则

第四十三条 [术语] 本办法下列用语的含义：

（一）特殊形式放射性物品：不弥散的固体放射性物品或者装有放射性物品的密封件。

（二）低弥散放射性物品：固体放射性物品，或者装在密封件里的固体放射性物品，其弥散性已受到限制且不呈粉末状。

（三）托运人：将托运货物提交运输的单位或者个人。

（四）承运人：使用任何运输手段承担放射性物质运输的单位或者个人。

第四十四条 [生效日期] 本办法自 2010 年 11 月 1 日起施行。

附一：

一类放射性物品运输容器设计和核与辐射安全分析报告批准编号规则

C N / X X X / X - X X - (NNSA-I)

其中：

第 1—2 位：国家或地区代码，CN 代表中国。

第 3 位：“/”，隔离符。

第 4—6 位：主管部门为该设计指定的设计批准编号或核与辐射安全分析报告批准编号，一类放射性物品运输容器设计批准编号范围为 001—500。

第 7 位：“/”，隔离符。

第 8 位：批准书类型：

AF：易裂变 A 型运输容器设计批准书

B(U)：B(U)型运输容器设计批准书

B(U)F：易裂变材料 B(U)型运输容器设计批准书

B(M)：B(M)型运输容器设计批准书

B(M)F：易裂变材料 B(M)型运输容器设计批准书

C：C 型运输容器设计批准书

CF：易裂变材料 C 型运输容器设计批准书

IF：易裂变材料工业运输容器设计批准书

S：特殊形式放射性物品设计批准书

LD：低弥散放射性物品设计批准书

T: 核与辐射安全分析报告批准书

X: 特殊安排批准书

H: 非易裂变物质或除六氟化铀以外的易裂变物质运输容器的设计批准书。

第 9 位: “-”。

第 10—11 位: 依据 IAEA 标准的版本, 用年份后 2 位数字表示。如 1996 年版本, 则填写 96。

第 12 位: “-”。

第 13 位: (NNSA-I) 代表国务院核安全监管部批准的一类放射性物品运输容器。

附二:

二类放射性物品运输容器设计备案编号规则

C N / X X X / X - X X - (NNSA-I)

其中:

第 1—2 位: 国家或地区代码, CN 代表中国。

第 3 位: “/”, 隔离符。

第 4—6 位: 主管部门为该设计指定的备案编号, 备案编号>500

第 7 位: “/”, 隔离符。

第 8 位: 运输容器类型, 二类放射性物品运输容器类型有 A, IP3 等。

第 9 位: “-”。

第 10—11 位: 依据 IAEA 标准的版本, 用年份后 2 位数字表示。如 1996 年版本, 则填写 96。

第 12 位：“-”。

第 13 位：(NNSA-II)代表国务院核安全监管部门备案的二类放射性物品运输容器。